

Parlamentul României
Senat

*Comisia pentru Administrație
Publică, Organizarea Teritoriului și
Protecția Mediului*

*Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări*

Nr. XXX /281/2005 /2009

Nr. XVII/XIX/1457/2005/2009

RAPORT COMUN

***la Propunerea legislativă privind Statutul de autonomie
a Ținutului Secuiesc***

Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului și Comisia juridică de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. L566/2005, au fost sesizate, în vederea întocmirii raportului comun, cu ***Propunerea legislativă privind Statutul de autonomie a Ținutului Secuiesc***, inițiată de domnul deputat Becsek Garda Dezső și domnul senator Sögor Csaba.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare autonomizarea județelor Covasna, Harghita și a unei părți din județul Mureș prin constituirea lor în regiune autonomă cu personalitate juridică în cadrul statului român.

În ședința comună din 17 iunie 2009, membrii celor două comisii au dezbătut și analizat propunerea legislativă și au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport comun de respingere** din următoarele considerente:

Din punct de vedere al dreptului comunitar, obiectul legii nu cade sub incidența acestuia, competența de reglementare aparținând exclusiv autorităților naționale ale statelor membre, însă organismele internaționale nu promovează crearea unor entități infrastatale, de genul regiunilor autonome, asimetrice, neuniforme ori pur și simplu singulare, constituite exclusiv pe criterii etnice.

Raportându-ne la instrumentele juridice internaționale existente în materia drepturilor omului, în principal Convenția cadru pentru protecția minorităților naționale (adoptată la Strasbourg la 1 februarie 1995, ratificată de România prin Legea nr. 33/1995), nu conferă drepturi colective minorităților naționale, ci garantează dreptul la egalitate în fața legii membrilor unei comunități cu cei aparținând majorității. Propunerea legislativă excede nu numai dispozițiilor Convenției, ci și spiritului și literei ansamblului reglementărilor internaționale la care România este parte, statuând o discriminare pozitivă în defavoarea cetățenilor majorității.

Prin Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, cu modificările și completările ulterioare, s-au transpus în dreptul intern prevederile Cartei europene a autonomiei locale, recunoscută de fapt în legislația internă și în art.120 –123 din Constituția României unde autonomia locală este de ordin administrativ și financiar și nicidecum bazată pe criterii etnice, lingvistice sau teritoriale.

Menționăm și alte documente internaționale, de exemplu Recomandarea nr.1201/1993 a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei cu referire la un protocol adițional la Convenția europeană a drepturilor omului privind drepturile minorităților naționale și Rezoluția nr.1334/2003 a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei, care statuează respectarea principiilor de egalitate și de nediscriminare, bazându-se pe integritatea teritorială și suveranitatea statelor.

Propunerea legislativă încalcă în mod flagrant principiile și normele de natură constituțională, potrivit cărora România este un stat național, suveran și independent, unitar și indivizibil, iar potrivit art. 2 suveranitatea națională aparține poporului român pe care o exercită prin organele sale reprezentative, constituite prin alegeri libere, periodice și corecte, precum și prin referendum. Niciun grup și nicio persoană nu poate exercita suveranitatea în nume propriu. Organizarea administrativ-teritorială a acestei „regiuni autonome” este una proprie (ținut, scaune), cu instituții politico-administrative specifice (consiliu de autoadministrare, consiliu scaunal, comisie scaunală etc.), depășind limitele organizării statale recunoscute de legea fundamentală (art. 3) care prevede că teritoriul statului român este organizat în comune, orașe și județe, acestea fiind singurele unități administrativ –teritoriale recunoscute.

Sub pretextul principiului autonomiei locale consacrat de Constituție, inițiatorii doresc existența unui teritoriu rupt de statul național, unitar și indivizibil prin crearea de instituții și societăți comerciale proprii, camere de comerț proprii, poliție proprie, protecție socială și asigurări sociale proprii ca și o structură administrativă internă proprie.

Folosirea liberă a simbolurilor națiunii maghiare , așa cum se prevede la art. 11, este în contradicție cu prevederile art. 12 din Constituție care, reglementând simbolurile naționale, se referă la drapelul României, ziua națională a României, imnul național al României, stema și sigiliul statului român, precum și reglementările cu privire la folosirea acestora.

Norma prevăzută la art. 10, potrivit căreia limba maghiară are același statut ca limba oficială a statului, încalcă principiul constituțional consacrat prin articolul 13, potrivit căruia în România limba oficială este limba română.

Crearea Consiliului de Autoadministrare a Regiunii autonome Ținutul Secuiesc, ca autoritate administrativă autonomă (art. 12 din propunere), depășește cadrul constituțional român (art. 121 Constituție și Legea nr. 215/2001 a administrației publice) potrivit căruia, autorități autonome ale administrației publice locale nu pot fi decât consiliile locale și primarii,

care funcționează numai în comune, orașe și subdiviziunile administrativ – teritoriale ale municipiilor, precum și consiliile județene, care funcționează în județe.

Având în vedere cele arătate, se constată că prezenta propunere legislativă, în ansamblul său, contravine normelor și principiilor constituționale, ordinii juridice interne, legislației comunitare și dreptului internațional.

S-au primit avize negative de la Consiliul Legislativ, Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități și Comisia pentru buget, finanțe, active bancare și piață de capital.

În consecință, supunem spre dezbatere și adoptare plenului Senatului, **raportul comun de respingere a propunerii legislative.**

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice.

Potrivit art. 75 alin. (1) din Constituție și art. 88 alin.(8) pct.2 din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28 din 25 octombrie 2005, propunerea legislativă urmează a fi dezbătută de Senat în calitate de Cameră decizională.

Președinte,

Senator Petru Filip



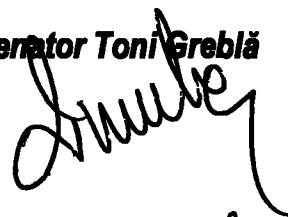
Secretar,

Senator Trifon Belacurencu



Președinte,

Senator Toni Greblă



Secretar,

Senator Florin Mircea Andrei

